

**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΙΤΩΛΟΑΚΑΡΝΑΝΙΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΝΑΥΠΑΚΤΙΑΣ**

**ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ
Από το πρακτικό της 66^{ης}
Τακτικής συνεδρίασης της
Δημοτικής Επιτροπής
του Δήμου Ναυπακτίας έτους 2024**

Αριθμός Απόφασης 532/ 2024

ΠΕΡΙ: Γνωμοδότηση για την άσκηση ενδίκων μέσων.

Στη Ναύπακτο σήμερα την 30-12-2024 ημέρα Δευτέρα και ώρα 13:00 συνήλθε σε Τακτική συνεδρίαση η Δημοτική Επιτροπή του Δήμου Ναυπακτίας, στο δημοτικό κατάστημα επί της οδού Ιλάρχου Τζαβέλα 37, ύστερα από την υπ' αρ.πρωτ.:27484/24-12-2024 έγγραφη πρόσκληση του προέδρου (Δημάρχου) η οποία γνωστοποιήθηκε σε καθέναν από τους δημοτικούς συμβούλους με το από 24-12-2024 ηλεκτρονικό μήνυμα, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 74Α του ν. 3852/2010, όπως προστέθηκε με το άρθρο 9 του Ν.5056/2023 (Α'163), και των εγκυκλίων ΥΠ.ΕΣ.εγκ.1237/06-11-2023 & ΥΠ.ΕΣ.εγκ.303/30971/02.04.2024.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

1. Γκίζας Βασίλειος (Πρόεδρος)
2. Παπαβασιλείου Σωκράτης
3. Κούκουνας Αθανάσιος
4. Τσουκαλάς Κων/νος
5. Γούλας Γεώργιος (Αντιπρόεδρος)
6. Κωνσταντόπουλος Ανδρέας

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ ΔΗΜΟΤΙΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

1. Παπαϊωαννίδης Ιωάννης

Στη συνεδρίαση παρούσα ήταν και η κ. Σταυρούλα-Μαρία Χωραφά Προϊσταμένη του τμήματος Υποστήριξης Πολιτικών Οργάνων η οποία τήρησε τα πρακτικά της συνεδρίασης.

Ο Πρόεδρος διαπίστωσε ότι υπάρχει η νόμιμη απαρτία στην αρχή της συνεδρίασης με την παρουσία 6 μελών σε σύνολο 7 μελών της Δημοτικής Επιτροπής, και εισηγήθηκε το 1^ο θέμα εκτός ημερήσιας διάταξης «Γνωμοδότηση για την άσκηση ενδίκων μέσων » και είπε ότι είναι κατεπείγον λόγω καταληκτικής προθεσμίας άσκησης ένδικων μέσων 02-01-2025.

Τα μέλη της Δημοτικής Επιτροπής Ομόφωνα ενέκριναν το κατεπείγον του θέματος.

Στη συνέχεια έθεσε υπόψη των μελών της Δ.Ε. την από 3012/2024 εισήγηση της Διεύθυνσης Νομικών Υπηρεσιών η οποία έχει ως εξής:

ΘΕΜΑ: Γνωμοδότηση για την άσκηση ενδίκων μέσων.

Σχετικά: Οι υπ' αρ. 37-38-39/2024 πράξεις του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου στην Π.Ε. Αιτωλ/νίας.

Ο Δήμος Ναυπακτίας μέσω της διαδικασίας του ανοικτού διεθνούς διαγωνισμού με χρήση της πλατφόρμας ΕΣΗΔΗΣ, προκήρυξε διαγωνισμό για τη σύναψη δημοσίων συμβάσεων που αφορούσε στην «Προμήθεια ειδών διατροφής 3ετίας» (Αρ. Πρωτ. 5894/13.3.2024, 24PROC014435309 2024-03-19), για τις ανάγκες των υπηρεσιών του υποδιαιρούμενη σε τμήματα, και συγκεκριμένα:

1) ΟΜΑΔΑ Α «κρεοπωλείο» αρν: 15110000-2 εκτιμώμενης αξίας 46.146,00 € πλέον Φ.Π.Α. 13% (συστημικός αριθμός 325314),

2) ΟΜΑΔΑ Β «πτηνοπωλείο» αρν: 15112100-7 εκτιμώμενης αξίας 9.380,00 € πλέον Φ.Π.Α. 13% (συστημικός αριθμός 344259),

3) ΟΜΑΔΑ Γ «παντοπωλείο» αρν: 15800000-6 εκτιμώμενης αξίας 223.090,58 € πλέον Φ.Π.Α. 13% Ναύπακτος 06/08/2024 Αριθμός πρωτοκόλλου 17036/2024 2 (συστημικός αριθμός 344261),

4) ΟΜΑΔΑ Δ «αρτοποιείο» αρν: 15811100-7 εκτιμώμενης αξίας 34.297,00 € πλέον Φ.Π.Α. 13% (συστημικός αριθμός 344274),

5) ΟΜΑΔΑ Ε «ιχθυοπωλείο» αρν: 033110000-5 εκτιμώμενης αξίας 18.480,00€ πλέον Φ.Π.Α. 13% (συστημικός αριθμός 344277),

6) ΟΜΑΔΑ ΣΤ «οπωροπωλείο» αρν: 03221200-8 εκτιμώμενης αξίας 52.806,55 € πλέον Φ.Π.Α. 13% (συστημικός αριθμός 344279),

7) ΟΜΑΔΑ Ζ «ζαχαροπλαστείο» αρν: 15812200-5 εκτιμώμενης αξίας 1.433,70€ πλέον Φ.Π.Α. 13% (συστημικός αριθμός 344297) και

8) ΟΜΑΔΑ Η «φρέσκο γάλα» αρν: 15511000-3 εκτιμώμενης αξίας 188.244,00 € πλέον Φ.Π.Α. 13% (συστημικός αριθμός 344299).

Για το σκοπό αυτό συντάχθηκε η αριθ αρ. 4/2024 μελέτης η οποία εγκρίθηκε με την αρ. 75/24 απόφαση Δημοτικής Επιτροπής (ΑΔΑ: 9ΒΗΥΩΚΓ-ΖΥ4) και πραγματοποιήθηκαν πολυετής δεσμεύσεις πιστώσεων με τις κάτωθι Αποφάσεις Ανάληψης Υποχρεώσεων:

- Αριθ. Πρωτ. 4951/29.02.2024 (ΑΑΥ-741, ΑΔΑ- 9Π90ΩΚΓ-ΖΡΑ).
- Αριθ. Πρωτ. 4953/29.02.2024 (ΑΑΥ-742, ΑΔΑ- 6ΛΩ4ΩΚΓ-4ΟΦ).
- Αριθ. Πρωτ. 4955/29.02.2024 (ΑΑΥ-743, ΑΔΑ- 6ΕΑΦΩΚΓ-2ΨΠ).
- Αριθ. Πρωτ. 4957/29.02.2024 (ΑΑΥ-744, ΑΔΑ- ΨΥ90ΩΚΓ-Φ0Α).
- Αριθ. Πρωτ. 4959/29.02.2024 (ΑΑΥ-745, ΑΔΑ- Ψ6ΞΑΩΚΓ-Ξ3Ν).
- Αριθ. Πρωτ. 4961/29.02.2024 (ΑΑΥ-746, ΑΔΑ- 6Γ8ΠΩΚΓ-ΗΞ8).
- Αριθ. Πρωτ. 5035/01.03.2024 (ΑΑΥ-756, ΑΔΑ- ΨΩΒΝΩΚΓ-Ε6Σ).
- Αριθ. Πρωτ. 4962/29.02.2024 (ΑΑΥ-747, ΑΔΑ- 9Λ78ΩΚΓ-45Υ).
- Αριθ. Πρωτ. 4966/29.02.2024 (ΑΑΥ-748, ΑΔΑ- 6Α39ΩΚΓ-Β3Φ).
- Αριθ. Πρωτ. 4968/29.02.2024 (ΑΑΥ-749, ΑΔΑ- 67Δ8ΩΚΓ-2ΑΝ).
- Αριθ. Πρωτ. 4971/29.02.2024 (ΑΑΥ-750, ΑΔΑ- 6ΕΛ7ΩΚΓ-ΙΝΧ).
- Αριθ. Πρωτ. 4975/29.02.2024 (ΑΑΥ-751, ΑΔΑ- ΨΧΧΩΩΚΓ-ΛΗ3).
- Αριθ. Πρωτ. 4979/29.02.2024 (ΑΑΥ-752, ΑΔΑ- 6Ω4ΖΩΚΓ-ΖΔΕ).

- Αριθ. Πρωτ. 4981/29.02.2024 (ΑΑΥ-753, ΑΔΑ- ΨΨΣΒΩΚΓ-834), κατόπιν του υπ' αριθ. πρωτ. 4703/27.02.2024 πρωτογενούς αιτήματος (24REQ014327395/27.02.2024) της Διεύθυνσης Οικονομικών Υπηρεσιών του Δήμου Ναυπακτίας και του υπ' αριθ. Πρωτ. 4704/27.02.2024 τεκμηριωμένου αιτήματος.

Μετά την ολοκλήρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας αναδείχθηκαν ανάδοχοι για τις ομάδες Α, Β, Γ και ΣΤ. Για την ομάδα Η «φρέσκο γάλα» δεν έχει ακόμη ολοκληρωθεί η υπογραφή σύμβασης καθώς υπήρξε προδικαστική προσφυγή, ενώ για τις ομάδες Δ, Ε, και Ζ η διαγωνιστική διαδικασία απέβη άγονη καθώς ουδεμία προσφορά κατατέθηκε.

Σε εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 324 του ν. 4700/2020 με τίτλο «Υπαγωγή στον Προσυμβατικό έλεγχο» δεδομένου ότι, η προϋπολογιζόμενη δαπάνη της σύμβασης προμηθειών ήταν άνω του ορίου των 300.000 ευρώ, μη συμπεριλαμβανομένου του φ.π.α., στάλθηκε για έλεγχο στην Υπηρεσία Επιτρόπου ο φάκελος **όλης** της διαγωνιστικής διαδικασίας της προμήθειας και σχέδιο σύμβασης **για την ομάδα Α «κρεοπωλείο»** και εκδόθηκε η αριθ. **29/2024** Πράξη Επιτρόπου Ελεγκτικού Συνεδρίου Π.Ε. Αιτωλ/νίας ότι δεν κωλύεται η υπογραφή της σύμβασης μεταξύ του Δήμου και του αναδόχου για την ΟΜΑΔΑ Α κρεοπωλείο.

Τα σχέδια των συμβάσεων που αφορούσαν τις Ομάδες Β, Γ και ΣΤ, για τις οποίες υπήρξε ανάδοχος, **δεν** στάλθηκαν για προσυμβατικό έλεγχο από παραδρομή και λόγω λανθασμένης εκτίμησης, με το σκεπτικό ότι ήδη είχε ελεγχθεί ο φάκελος της διαγωνιστικής διαδικασίας με την ανωτέρω αναφερόμενη πράξη.

Οι συμβάσεις αυτές έχουν υπογραφεί **και** αναρτηθεί στο ΚΗΜΔΗΣ και έχει ξεκινήσει η σταδιακή εκτέλεσή τους, σύμφωνα με τη μελέτη και τις ανάγκες των υπηρεσιών για τις οποίες προορίζονται τα είδη διατροφής.

Πλην όμως, από την Υπηρεσία Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου της Π.Ε. Αιτ/νίας εκδόθηκαν:

Α) η υπ' αρ. **37/2024** Πράξη που αφορά στη διαδικασία σύναψης σύμβασης προμήθειας με τίτλο «Προμήθεια ειδών διατροφής 3ετίας για τις ανάγκες των υπηρεσιών του Δήμου Ναυπακτίας» ΟΜΑΔΑ ΣΤ (ΟΠΩΡΟΠΩΛΕΙΟ)», προϋπολογισμού 52.806,55 ευρώ χωρίς ΦΠΑ (59.671,41 ευρώ με ΦΠΑ).

Β) Η υπ' αρ. **38/2024** Πράξη της Επιτρόπου της Υπηρεσίας Επιτρόπου Π.Ε. Αιτ/νίας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που αφορά σε διαδικασία σύναψης σύμβασης προμήθειας με τίτλο «Προμήθεια ειδών διατροφής 3 ετίας για τις ανάγκες των υπηρεσιών του Δήμου Ναυπακτίας» ΟΜΑΔΑ Γ (ΠΑΝΤΟΠΩΛΕΙΟ)», προϋπολογισμού, 223.090,58 ευρώ χωρίς ΦΠΑ (252.092,36 ευρώ με ΦΠΑ), και,

Γ) Η υπ' αρ. **39/2024** Πράξη της Επιτρόπου της Υπηρεσίας Επιτρόπου Π.Ε. Αιτ/νίας του Ελεγκτικού Συνεδρίου, που αφορά σε διαδικασία σύναψης σύμβασης προμήθειας με τίτλο «Προμήθεια ειδών διατροφής 3 ετίας για τις ανάγκες των υπηρεσιών του Δήμου Ναυπακτίας» ΟΜΑΔΑ Β (ΠΤΗΝΟΠΩΛΕΙΟ)», προϋπολογισμού 9.380,00 ευρώ χωρίς ΦΠΑ (10.599,40 ευρώ με ΦΠΑ).

Με τις πράξεις αυτές η Υπηρεσία Επιτρόπου απέιχε του ελέγχου νομιμότητας του σχεδίου σύμβασης για την προμήθεια των ως άνω ειδών διατροφής του Δήμου Ναυπακτίας διότι κρίθηκε (ίδια αιτιολογία σε όλες τις πράξεις), ότι οι εν λόγω συμβάσεις όμως είναι ήδη υπογεγραμμένες και εκτελεσθείσες **χωρίς** όμως αυτές να υπάγονται στις εξαιρέσεις του άρθρου 325 παρ.3 του ν.4700/2020 (σχ. με συμβάσεις του άρθρου 54

παρ.3 του ν.4662/2020, όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 97 παρ.1 του ν.4821/2021, που αφορούν στη Γενική Γραμματεία Πολιτικής Προστασίας).

ΕΠΕΙΔΗ από τα στοιχεία της υπόθεσης προκύπτει η μη υποβολή των σχεδίων συμβάσεων για τις ομάδες Β,Γ και Στ δεν έγινε επί σκοπώ καταστρατήγησης της κείμενης νομοθεσίας αλλά από μια εσφαλμένη εκτίμηση της υπηρεσίας ερειδόμενη στον **ήδη προηγηθέντα και διενεργηθέντα έλεγχο συμβάσεως** για την Ομάδα Α (κρεοπωλείο), το αποτέλεσμα του οποίου ήταν αναμενόμενο να προκύψει **και** για τις υπόλοιπες ομάδες, καθώς ακολουθήθηκε η ίδια διαδικασία και το μόνο που άλλαξε ήταν τα προμηθευόμενα αγαθά. Άλλωστε, από την προσβαλλόμενη πράξη **δεν** προσάπτονται από την Υπηρεσία Επιτρόπου και **ούτε** αναδεικνύονται «...έτερες πλημμέλειες...» ως προς τη διεξαγωγή από το Δήμο Ναυπακτίας της επίμαχης διαγωνιστικής διαδικασίας.

ΕΠΕΙΔΗ οι ως άνω πράξεις είναι δυνατόν να προσβληθούν με προσφυγή ανάκλησης δυνάμει του άρθ. 328 του Ν.4700/2020¹ εντός προθεσμίας **15 ημερών** από την κοινοποίηση της πράξης του Κλιμακίου ή του Επιτρόπου στον αρμόδιο φορέα και τον Γενικό Επίτροπο της Επικρατείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

ΕΠΕΙΔΗ οι ως άνω πράξεις κοινοποιήθηκαν στον Δήμο Ναυπακτίας ήδη την **17/12/2024**.

ΕΠΕΙΔΗ λόγω της ως άνω προθεσμίας το θέμα μπορεί να τεθεί εκτός ημερησίας διάταξης ως κατεπείγον.

ΕΠΕΙΔΗ αρμόδιο όργανο για την άσκηση ενδίκων μέσων είναι η Δημοτική Επιτροπή.

Για τους λόγους αυτούς **γνωμοδοτούμε υπέρ της** λήψης απόφασης για την άσκηση ενδίκων μέσων (προσφυγής ανάκλησης) ενώπιον του Ελ. Συνεδρίου κατά των υπ' αρ. 37-38-39/2024 πράξεων της Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελ. Συνεδρίου της Π.Ε. Αιτ/νίας.

Η Δημοτική Επιτροπή μετά από διαλογική συζήτηση και αφού έλαβε υπόψη της τα παραπάνω,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

1. Εγκρίνει το κατεπείγον του θέματος.

¹ 1. Προσφυγή ανάκλησης της πράξης του Κλιμακίου Προσυμβατικού Ελέγχου ή του Επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου, με την οποία κρίνεται ότι κωλύεται η υπογραφή της ελεγχόμενης σύμβασης, υποβάλλεται στη γραμματεία του αρμόδιου Τμήματος σε περίπτωση πλάνης περί τα πράγματα ή τον νόμο, από όποιον έχει έννομο συμφέρον προς τούτο ή από τον Γενικό Επίτροπο της Επικρατείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου χάριν του δημόσιου συμφέροντος, μέσα σε δεκαπέντε (15) ημέρες από την κοινοποίηση της πράξης του Κλιμακίου ή του Επιτρόπου στον αρμόδιο φορέα και τον Γενικό Επίτροπο της Επικρατείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.2. Η προσφυγή ανάκλησης κοινοποιείται χωρίς υπαίτια καθυστέρηση, με επιμέλεια του αιτούντος, σε καθέναν που έχει έννομο συμφέρον. Ο Πρόεδρος του Τμήματος μπορεί να διατάξει τη γνωστοποίηση, με οποιονδήποτε τρόπο, της προσφυγής ανάκλησης και σε άλλους, οι οποίοι έχουν κατά την κρίση του έννομο συμφέρον. Δεύτερη προσφυγή ανάκλησης από τον ίδιο αιτούντα κατά της αυτής πράξης δεν επιτρέπεται.3. Όποιος έχει έννομο συμφέρον, μπορεί να ασκήσει εγγράφως ή προφορικά παρέμβαση μέχρι τη συζήτηση της προσφυγής ανάκλησης στο ακροατήριο.

2. Την άσκηση ενδίκων μέσων (προσφυγής ανάκλησης) ενώπιον του Ελ. Συνεδρίου κατά των υπ' αρ.37-38-39/2024 πράξεων της Υπηρεσίας Επιτρόπου του Ελ. Συνεδρίου της Π.Ε. Αιτ/νίας.

Η απόφαση αυτή έλαβε αριθμό 532 / 2024.

Οπότε συντάχθηκε το πρακτικό αυτό και υπογράφεται όπως πιο κάτω:

Ο Πρόεδρος
Υπογραφή

Η γραμματέας
Υπογραφή

Τα μέλη
Υπογραφές

Ακριβές αντίγραφο
Ναύπακτος 30-12-2024
Η Προϊσταμένη του ΤΥΠΟ

Σταυρούλα-Μαρία Χωραφά